

РЕСПУБЛИКА КРЫМ
КРАСНОПЕРЕКОПСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ
НОВОПАВЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«22» июня 2018 года

с. Новопавловка

№ 100

Об утверждении порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Красноперекопского района Республики Крым

В соответствии со статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» (с изменениями и дополнениями), с целью оптимизации действующих налоговых льгот и/или пониженных налоговых ставок и определения эффективности используемых к предоставлению налоговых льгот и пониженных налоговых ставок в Новопавловском сельском поселении Красноперекопского района Республике Крым, администрация Новопавловского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Красноперекопского района Республики Крым, согласно приложению 1 .
2. Утвердить Методику оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Красноперекопского района Республики Крым, согласно приложению 2.
3. Признать утратившим силу постановление администрации Новопавловского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым от 24.06.2016 года №27 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в муниципальном образовании Новопавловское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Новопавловского сельского совета-
Глава администрации Новопавловского
сельского поселения

А.А.Артемова

Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Краснопереконского района Республики Крым

1. Общие положения

1.1. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Краснопереконского района Республики Крым (далее - Порядок), определяет цели, для достижения которых отдельными категориями налогоплательщиков могут направляться высвободившиеся денежные средства от предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и пониженных налоговых ставок; устанавливает механизм проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, в том числе пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Краснопереконского района Республики Крым.

2. Цели, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы и пониженные налоговые ставки

2.1 . Основными целями, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы, устанавливаются пониженные налоговые ставки отдельным категориям налогоплательщиков, являются:

2.1.1. достижение благоприятных социальных последствий предоставления налоговых льгот, в том числе улучшение условий жизнедеятельности населения Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым;

2.1.2. создание благоприятных экономических условий для деятельности организаций, применяющих труд социально незащищенных слоев населения;

2.1.3. стимулирование использования финансовых ресурсов налогоплательщиков для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции и создания новых рабочих мест; поддержка инвестиционной и инновационной деятельности; создание условий для увеличения объемов производства, формирования дополнительных и сохранения существующих рабочих мест; оказание финансовой поддержки организациям в решении приоритетных для муниципального образования Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым социальных задач;

2.1.4. сохранение и (или) рост доходов бюджета Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым, снижение расходов бюджета Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым, бюджета муниципального образования Краснопереконский район;

2.1.5. стимулирование роста базы налогообложения, обеспечение прироста поступлений средств в бюджет Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым.

2.2. Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

3. Критерии оценки эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

3.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот или установления пониженных налоговых ставок осуществляется на основании следующих критериев:

3.1.1 бюджетная эффективность - оценка влияния итогов предоставления льгот по налогообложению на объем доходов бюджета Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым (расширение налогооблагаемой базы и прирост поступлений платежей в бюджет Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым по сравнению с величиной предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по налогообложению);

3.1.2 экономическая эффективность положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности категории налогоплательщиков (прибыльность, рентабельность, расширение производства, ассортимента продукции (работ, услуг), снижение себестоимости продукции (работ, услуг) и другие), увеличение капитальных вложений в основные средства, осуществление инвестиционной и инновационной деятельности на территории Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым;

3.1.3 социальная эффективность (социальная значимость) социальные последствия налоговых льгот, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, формирование льготных условий для оплаты услуг незащищенным слоям населения, улучшение экологической обстановки и другие).

4. Организация проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и пониженных налоговых ставок

4.2. Оценка эффективности проводится в отношении предоставленных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Краснопереконского района Республики Крым, по земельному налогу.

4.3. Оценка эффективности налоговых льгот и установленных пониженных налоговых ставок производится в целях оптимизации перечня действующих льгот по налогообложению, обеспечения их соответствия общественным интересам, оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения недополученных доходов бюджета Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым за счет отмены неэффективных налоговых льгот.

4.4. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок проводится администрацией Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым (далее - уполномоченный орган).

4.5. Оценка эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок включает в себя оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот.

4.6. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот физическим лицам и общественным организациям инвалидов осуществляется по критерию социальной эффективности.

4.7. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых

льгот органам местного самоуправления муниципальных образований Краснопереконского района Республики Крым, а также учреждениям, находящимся в ведении указанных органов, осуществляется по критерию бюджетной эффективности.

4.8. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот организациям, индивидуальным предпринимателям для целей, указанных в подпункте 2.1.1 настоящего Порядка, осуществляется по критерию социальной эффективности, а для целей, указанных в подпункте 2.1.2 и 2.1.3 настоящего Порядка, осуществляется по критериям экономической эффективности и бюджетной эффективности.

4.6. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок производится на основе расчетов показателей эффективности налоговых льгот в соответствии с Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, в том числе пониженных налоговых ставок, установленных законами Республики Крым (далее Методика), утвержденной настоящим постановлением.

Расчеты показателей эффективности налоговых льгот производятся на основании данных налогоплательщиков, налоговой, статистической, финансовой, бухгалтерской отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

4.7. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот, пониженных налоговых ставок проводится инициатором введения налоговой льготы в процессе разработки законопроектов, предусматривающих введение новых налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, до их принятия в установленном законодательством порядке.

4.8. Предложения о предоставлении отдельной категории налогоплательщиков налоговой льготы, пониженных налоговых ставок должны содержать расчеты показателей эффективности налоговых льгот:

- расчеты бюджетной, экономической и социальной эффективности в соответствии с утвержденной Методикой;
- аналитическую записку с обоснованием необходимости предоставления налоговых льгот (установления пониженных налоговых ставок), включающим в себя конкретные цели и задачи, на достижение которых направлено предоставление налоговой льготы, категории налогоплательщиков, которым планируется предоставить налоговые льготы, условия и сроки предоставления налоговых льгот, величины потерь бюджета Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым в результате применения льготы за год.

5. Порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

5.1. Уполномоченный орган, указанный в пункте 4.3 настоящего Порядка, ежегодно проводит оценку эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Краснопереконского района Республики Крым, за отчетный финансовый год и в срок до 20 июля текущего финансового года направляют в Министерство финансов Республики Крым сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Краснопереконского района Республики Крым, по форме, определенной приложением 1 к настоящему Порядку, с приложением произведенных расчетов и аналитической записки, содержащей предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых льгот, пониженных налоговых ставок.

5.2. При отсутствии данных, необходимых для проведения оценки, уполномоченные органы запрашивают сведения, определенные приложением к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, у налогоплательщиков - юридических лиц. При непредставлении запрашиваемых сведений в течение месяца со дня направления запроса эффект от предоставления налоговой

льготы, пониженной налоговой ставки принимается равным нулю.

5.3. Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Краснопереконского района Республики Крым, размещается на официальном сайте муниципального образования Новопавловского сельское поселение Краснопереконского района Республики Крым

5.4. Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Краснопереконского района Республики Крым, за отчетный финансовый год с предложениями по их пролонгации либо отмене действующих льгот в срок до 15 августа текущего финансового года направляется в Новопавловский сельский совет Краснопереконского района Республики Крым.

5.5. Результаты оценки эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок используются при разработке проекта бюджета Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период, принятии мер по отмене неэффективных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, а также при разработке предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков.

Председатель Новопавловского сельского совета-
Глава администрации Новопавловского
сельского поселения

А.А.Артемova

**Методика
оценки эффективности предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок,
установленных решениями Новопавловского сельского совета
Краснопереконского района Республики Крым**

Показателями оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новопавловского сельского совета Краснопереконского района Республики Крым (далее — налоговые льготы), являются: бюджетная эффективность, экономическая эффективность, социальная эффективность.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

1 . Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

1.1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности с использованием одного из следующих критериев:

1.1.1. Увеличение объема налоговых доходов бюджета.

Коэффициент бюджетной эффективности (Кбэф) рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{бэф}} = \text{НП} / \text{ПБ},$$

где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым;

ПБ - сумма потерь бюджета Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым от предоставления налоговых льгот.

Сумма потерь бюджета Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым от предоставления налоговых льгот (ПБ) рассчитывается по формуле:

а) при уменьшении ставки налога:

$$\text{ПБ} = (\text{НБ} \times \text{СН} \times \text{НО}) - (\text{НБ} \times \text{СНл} \times \text{НО}),$$

где:

НБ - налогооблагаемая база;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

СНл - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот;

НО - норматив зачисления налога в бюджет Новопавловского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым;

б) при уменьшении налогооблагаемой базы:

$$ПБ = (НБ \times СН \times НО) - (НБл \times СН \times НО),$$

где:

НБ - налогооблагаемая база;

НБл- налогооблагаемая база, уменьшенная в результате предоставления налоговой льготы;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

НО - норматив зачисления налога в бюджет Новопавловского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше либо равно единице ($Кбэф \geq 1$).

Для оценки по данному критерию эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот используются прогнозные показатели динамики налоговых платежей в бюджет.

1.12. Оптимизация расходов консолидированного бюджета муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым, которая предусматривает сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, финансируемые из бюджета Новопавловского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым, бюджета муниципального образования Красноперекопский район, и объема бюджетного финансирования.

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка бюджетной эффективности не производится.

2. Оценка экономической эффективности налоговых льгот

2.1. Оценка экономической эффективности налоговых льгот (далее экономическая эффективность) производится на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с приложением к настоящей Методике. При этом для оценки должно быть использовано не менее 3 показателей.

2.2. Коэффициент экономической эффективности (Кэф) рассчитывается по формуле:

$$К_{эф} = Э_p / Э_c,$$

где:

Э_р - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;
Э_с - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности (Кэф) больше или равно единице ($Кэф \geq 1$).

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка экономической эффективности не производится.

3. Оценка социальной эффективности налоговых льгот

3.1. Социальная эффективность налоговой льготы определяется на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с приложением к настоящей Методике и отражает динамику следующих социально-экономических показателей налогоплательщиков:

- средней годовой заработной платы;
- расходов на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала в расчете на одного работника;
- расходов на добровольное медицинское страхование персонала в расчете на одного работника; суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника;
- суммы средств, направленных налогоплательщиками на благотворительность, в расчете на одного работника;
- расходов на повышение экологической безопасности в расчете на одного работника.

Коэффициент социальной эффективности налоговой льготы (Ксэф) рассчитывается по формуле:

$$Ксэф = \sum \Delta ПК / ПБ / E$$

где:

Ксэф - коэффициент социальной эффективности налоговой льготы;

$\Delta ПК$ - прирост значений вышеуказанных социально-экономических показателей. Рассчитывается как разница значений показателя на начало и на конец года;

ПБ - сумма потерь бюджета от предоставления налоговой льготы (рублей);

E - среднесписочная численность работников категории налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой (человек).

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности (Ксэф) больше или равно единице ($Ксэф \geq 1$).

Социальная эффективность предоставления налоговых льгот также признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения Новопавловского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым.

Социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, признается положительной в случае их предоставления категориям населения Новопавловского поселения Красноперекопского района Республики Крым, нуждающимся в оказании мер социальной поддержки.

Социальная эффективность налоговых льгот для организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых не связана с оказанием услуг населению, признается положительной в случае создания (сохранения) рабочих мест и роста среднемесячной заработной платы работников списочного состава, превышающего запланированный уровень инфляции на плановый период.

4. Расчет сводного показателя оценки эффективности налоговых льгот

4.1. Сводный показатель оценки эффективности налоговых льгот (Эфнл) (далее показатель эффективности) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной

(Кбэф), экономической (Кэф) и социальной эффективности (Ксэф) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\text{Эфнл} = (\text{Кбэф} + \text{Кэф} + \text{Ксэф}) / 3.$$

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности (Эфнл) больше либо равно единице ($\text{Эфнл} \geq 1$).

Для налоговых льгот, имеющих социальную направленность, предоставленных физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, некоммерческим общественным организациям показатель эффективности (Эфнл) равен 1, если налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность.

Председатель Новопавловского сельского совета-
Глава администрации Новопавловского
сельского поселения

А.А.Артемова

Приложение к Методике оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот,
пониженных налоговых ставок, установленных
решениями Новопавловского сельского совета
Краснопереконского района
Республики Крым

**Показатели финансово-хозяйственной деятельности для расчета эффективности
налоговых льгот**

Вид налога _____

Наименование налогоплательщика _____

Содержание налоговой льготы _____

п/ п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный го д	Предыдущий го д	Темп роста (снижения), %
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	рублей			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	рублей			
3	Валовая прибыль (или чистая прибыль)	рублей			
4	Рентабельность (стр. 3/стр. 2)				
5	Инвестиции в основной капитал	рублей			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	рублей			
7	Фонд заработной платы работников	рублей,			
8	Численность работников	чел.			

9	Количество вновь созданных рабочих мест	чел			
10	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев)	рублей			
11	Сумма налоговых поступлений в бюджет _____ Красноперекоского района Республики Крым	рублей			
12	Средняя годовая заработная плата	рублей			
13	Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала	рублей			
14	Расходы на добровольное медицинское страхование персонала	рублей			
15	Суммы отчислений на социальные проекты	рублей			
16	Суммы средств, направленные на благотворительность	рублей			
17	Расходы на повышение экологической безопасности	рублей			

Руководитель налогоплательщика _____
 Ответственное лицо (исполнитель) _____

Телефон _____

Приложение
к Порядку оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот,
пониженных налоговых ставок,
установленных решениями
Новопавлковского сельского совета
Красноперекопского района Республики
Крым

[illegible]